

Aan de raad van de gemeente Almere

Informatie aan de Raad / toezegging PM 28 augustus 2008: Overeenkomst ter zake van de aanleg van een glasvezelnetwerk in Almere

Geachte raad,

#### Aanleiding

Op 2 september 2008 hebben wij besloten tot ondertekening van een overeenkomst met de NEM Almere BV over de aanleg van het glasvezelnetwerk in Almere. Op 28 augustus jl heeft wethouder Visser tijdens de behandeling van het agendaverzoek van de SP inzake de degeneratiekosten en aanpak glasvezelnet de toezegging gedaan dat het convenant tussen de gemeente en de marktpartij ter inzage naar de griffie gestuurd wordt. Middels deze raadsbrief willen wij deze toezegging gestand doen en u nader informeren over de overeenkomst.

Het is al jaren de wens van het gemeentebestuur geweest om een moderne toekomstvaste telecom- en communicatie infrastructuur aan te leggen in Almere. Daartoe is na besluitvorming in de raad in 2003 gestart met de realisatie van de Almere Fiber Pilot, voorheen genaamd Breedbandproef Staatsliedenwijk. Het doel van deze Pilot was om te onderzoeken of het mogelijk was om in publiek private samenwerking een stedelijk dekkend glasvezelnetwerk aan te leggen. Na jaren van praten met marktpartijen en investeerders is het uiteindelijk gelukt om als eerste (grote) stad in Nederland een stedelijk dekkend glasvezelnetwerk aan te laten leggen, genaamd AlmeerNet. In Almere gebeurt dit door investeerder Reggefiber BV in samenwerking met KPN.

De aanleg van AlmeerNet en de vergunningaanvraag daartoe is voor 100% een privaat initiatief van de NEM Almere BV (dochter van Reggefiber BV) en kan daarmee vergeleken worden met de aanvragen zoals die door KPN en UPC worden gedaan. Echter kent dit project een zo grote omvang dat door Reggefiber BV een samenwerking met Almere is gevraagd, die is vastgelegd in een overeenkomst.

De inhoud van het convenant vormt de basis van het in oktober vorig jaar genomen besluit van Reggefiber BV om met de daarvoor opgezette NEM Almere BV in december 2007 al te starten met de aanleg van het glasvezelnetwerk in Almere Haven. Het als eerste (grote) stad hebben van een moderne telecom- en communicatie infrastructuur geeft Almere een economische en maatschappelijke voorsprong op de ontwikkeling en het gebruik van breedbanddiensten voor de consumentenmarkt. In het verlengde hiervan maakt het Almere interessant als kenniscentrum en vestigingsplaats voor de ICT en multimediasector.

---

Datum

2 september 2008

Uw brief van/kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

Deze effecten worden nu al ondervonden bij de acquisitie van nieuwe bedrijven, initiatieven en organisaties, die intensief gebruik maken van ICT.

Datum  
2 september 2008

De overeenkomst biedt een mogelijkheid om naast de toezichthouder OPTA toe te zien op de openheid van het glasvezelnetwerk voor alle (ook kleine Almeerse) marktpartijen die breedband diensten aan willen bieden.

Ons kenmerk

Met deze overeenkomst is de gemeente in staat het proces van de aanleg de komende 3 jaar goed te begeleiden en daarmee de aannemer aan te sturen. De tracé aanvragen voor de aanleg van het netwerk kunnen hiermee gestructureerd worden aangeboden en verwerkt door de gemeente. Dit werkt efficiënt en bespaart kosten.

Pagina  
2/9

Als gevolg hiervan vindt bij de programmabegroting 2009 een herziening plaats van de legesverordening in de vorm van een staffeling, waardoor op dit onderdeel sprake is van een kostendekkende heffing. Derhalve heeft dit besluit geen financiële consequenties.

Tevens is in de overeenkomst in plaats van het vragen van degeneratiekosten een garantie bedongen voor herstelwerkzaamheden voor een periode van zeven jaar. Dit is voor de gemeente naar schatting een gunstiger afspraak dan wanneer de standaard degeneratievergoeding zou worden gevraagd.

De overeenkomst is heden naar de griffie gezonden en zal ter inzage worden gelegd.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Almere,

de secretaris,  
A.J. Grootoink

de burgemeester,  
A. Jorritsma - Lebbink

# OVEREENKOMST TER ZAKE VAN DE AANLEG VAN EEN GLASVEZELNETWERK

Datum  
2 september 2008

Ons kenmerk

De ondergetekenden,

Pagina  
3/9

de **gemeente Almere**, gevestigd te Stadhuisplein 1, 1315 HR Almere, ter zake van deze overeenkomst op grond van artikel 171, Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, A. Jorritsma-Lebbink, hierna te noemen:

de gemeente Almere;

en:

**NEM Almere B.V.**, gevestigd te Reggesingel 10, 7461 BA Rijssen, ter zake van deze overeenkomst rechtsgeldig vertegenwoordigd door de statutair directeur, J.F. Nieuwenhuis, hierna te noemen:

NEM Almere;

hierna gezamenlijk te noemen:

**partijen,**

overwegende:

- a. dat NEM Almere voor de verglazing van woonwijken in Almere glasvezelaansluitingen in woningen ten behoeve van breedbandcommunicatie wil realiseren;
- b. dat de gemeente Almere de afgelopen jaren blijkt heeft gegeven van een vooruitstrevend beleid op het gebied van de ontwikkeling van breedbandinfrastructuur en de bijbehorende dienstenontwikkeling;
- c. dat ondergetekenden belang hechten aan de realisatie van moderne, op de toekomst gerichte, open telecommunicatie-infrastructuren, geschikt voor de transmissie van data-intensieve diensten op hoge snelheden van en naar aangesloten huishoudens, bedrijven en instellingen;
- d. dat de gemeente Almere heeft verklaard bereid te zijn een projectteam in te richten ter bevordering van een efficiënte aanleg van een glasvezelinfrastructuur;

zijn overeengekomen als volgt:

## **Doel en reikwijdte project**

1. NEM Almere heeft als doelstelling het realiseren van circa 62.000 fysieke aansluitingen op haar (deels nog te realiseren) glasvezelnetwerk (hierna genoemd: "AlmeerNet") tussen nu en medio 2010 binnen de gemeente Almere (hierna aangeduid als "het project");
2. Deelgebieden waar reeds een glasvezelaansluiting in woonhuizen beschikbaar is (AFP-gebied) of waar de voorbereiding voor de

- aanleg van glasvezel in een vergevorderd stadium is (middels zogenaamde “Trinet” aansluitingen”) vallen buiten het project;
3. NEM Almere zal AlmeerNet conform de telecommunicatiewet als een openbaar elektronisch communicatienetwerk exploiteren;

Datum  
2 september 2008

Ons kenmerk

Pagina  
4/9

## Garanties en verplichtingen

4. NEM Almere garandeert naast het bepaalde in artikel 3 ten opzichte van de gemeente Almere, dat AlmeerNet voor dienstenleveranciers “open” is en zal blijven conform de definitie die is opgenomen in **Bijlage 1** bij deze overeenkomst. Indien NEM Almere niet zelf de exploitatie, waaronder begrepen het beheer van laag 2 (het actieve deel), van AlmeerNet zal uitvoeren, dan zal zij de exploitant/ beheerder overeenkomstig deze garantie zodanig verplichten en de naleving daarvan zonodig afdwingen. In dat geval dient NEM Almere een schriftelijke verklaring te overleggen afkomstig van de exploitant/beheerder waarin deze het behoud van openheid van AlmeerNet als bovenbedoeld garandeert. De gemeente Almere hecht een groot belang aan voornoemde openheid van AlmeerNet en zal slechts onder die voorwaarde haar medewerking, zoals vastgelegd in deze overeenkomst verlenen. De gemeente Almere zal de openheid van AlmeerNet continu toetsen aan de definitie als weergegeven in bijlage 2 en de eisen die daaraan worden gesteld in de Telecommunicatiewetgeving. De NEM Almere zal daartoe alle medewerking verlenen.
5. De gemeente Almere richt voor de behandeling van de vergunningaanvragen en voor de begeleiding en het toezicht bij de uitvoering van graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van AlmeerNet een projectteam in en draagt daarmee bij aan een zo efficiënt en vloeiend mogelijk proces voor de aanleg van het glasvezelnetwerk;
6. Binnen het gemeentelijk projectteam zal één centraal aanspreekpunt worden aangesteld welke zorg draagt voor de interne communicatie en coördinatie binnen de gemeente Almere voor alle betrokken disciplines en afstemming met de uitvoeringsorganisatie van NEM Almere en haar opdrachtnemers;
7. NEM Almere neemt hierbij de verplichting op zich tot het voor eigen rekening vervaardigen en kosteloos aan de gemeente verstrekken van een uitrolplanning, die moet voldoen aan de door de gemeente Almere te stellen eisen ten aanzien van tijdsplanning en tracéprojectie en bijbehorende projectie voor de aanleg van het gehele netwerk voor de woonwijken in de gemeente Almere die behoren tot het project;
8. De gemeente Almere verstrekt hiertoe aan NEM Almere, onder de voorwaarden zoals vermeld in **Bijlage 2** getiteld ‘Afname van digitaal kaartmateriaal van de gemeente Almere’, een digitale kaart als ondergrond voor de hiervoor bedoelde uitrolplanning van de graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van AlmeerNet. Het digitale kaartmateriaal zal door de gemeente Almere zoveel mogelijk worden aangevuld met voor het project relevante informatie zoals bijvoorbeeld maar niet uitsluitend: kabel- en leidingentracés, erf grenzen, bestaande voorzieningen

- voor het doorvoeren van kabels onder o.a. wegen en waterwegen en gebieden waarvan bekend is dat de grond vervuild is;
9. Ten aanzien van de benodigde vergunningen en instemmingbesluiten zal de gemeente Almere zich inspannen om steeds ruim binnen de standaard termijnen van verstrekking te blijven. De instemmingverlening zal binnen de termijn geschieden zoals gesteld in de Telecommunicatiewet en de “Algemene bepalingen voor het leggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen in de door de gemeente Almere beheerde gebieden, augustus 1995” zoals opgenomen in **Bijlage 3**;
  10. Gezien de omvang van het project zullen partijen procedureafspraken maken voor aanvraag en verlening van vergunningen waarbij, voorzover de wettelijke kaders dat toelaten, het proces met betrekking tot de vergunningverlening voor beide partijen waar mogelijk (kosten)efficiënter te laten verlopen en vertraging in de aanleg van het glasvezelnetwerk zoveel mogelijk te voorkomen;
  11. NEM Almere zal in eigen regie een kwaliteitssysteem inrichten en volgens dat systeem kwaliteitscontroles uitvoeren op het ontwerp van AlmeerNet en de uitvoering van de aanleg;
  12. De gemeente Almere zal rechtstreeks toegang krijgen tot de voor haar relevante rapportages uit dit kwaliteitssysteem, waardoor toezicht en controle vanuit de gemeente Almere minder intensief hoeven worden uitgevoerd;
  13. De gemeente bereidt op dit moment een wijziging voor in de legesverordening waarin de verschuldigde leges als lengte afhankelijke staffel worden gedefinieerd. Indien en zodra de Raad haar goedkeuring aan deze legesverordening heeft verleend, zal de verordening van toepassing zijn op aanvragen in het kader van dit project.
  14. NEM Almere zal gedurende een periode van 7 jaar na aanleg voor eigen rekening en in eigen beheer schade aan openbare ruimte (o.a. openbaar groen en wegen) herstellen, waarvan op technische gronden aannemelijk is, dat deze is ontstaan als gevolg van de werkzaamheden die verband houden met de aanleg van AlmeerNet door of in opdracht van NEM Almere. Indien een derde partij, niet in opdracht van NEM Almere, binnen één meter van het hart van het tracé van AlmeerNet werkzaamheden gaat en/of heeft uitgevoerd ten behoeve van nieuwe aanleg, beheer of onderhoud en/of andere werkzaamheden in de ondergrond komt deze garantie te vervallen voor dat gedeelte van het tracé. Indien tussen partijen verschil van mening ontstaat over de aannemelijkheid van de schadeoorzaak, zullen partijen alles in het werk stellen om in goed overleg tot een oplossing te komen. Indien partijen daarbij niet tot een oplossing komen die naar tevredenheid van beide partijen is, zal het geschilpunt voorgelegd worden aan een door partijen in gezamenlijk overleg aan te wijzen onafhankelijke derde deskundige. Het oordeel van deze deskundige zal bindend zijn voor partijen. De kosten van het inschakelen van de deskundige zullen gedragen worden door de partij die in het ongelijk wordt gesteld en naar rato indien partijen deels in het gelijk en deels in het ongelijk worden gesteld.
  15. Voor aanvang van de werkzaamheden zal door de gemeente Almere en NEM Almere per deelgebied de bestaande situatie worden vastgelegd in een proces verbaal van opneming. De grote van de deelgebieden wordt door de gemeente Almere in het werk bepaald. Na het gereedkomen van de door NEM Almere

uitgevoerde werkzaamheden wordt het deelgebied doormiddel van een procesverbaal van oplevering opgeleverd aan de gemeente Almere. Het procesverbaal van opnemings- en oplevering inclusief bijbehorende foto's wordt door beide partijen voor akkoord ondertekend:

Datum  
2 september 2008

Ons kenmerk

Pagina  
6/9

16. De gemeente Almere heeft de verplichting de NEM Almere en/of haar aannemer te informeren over in het werkgebied aanwezig zijnde vervuilde grond, indien zij daarmee bekend is of wordt (zie ook artikel 8). De NEM Almere heeft de verplichting bij constatering van vervuilde grond tijdens de uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van AlmeerNet, de gemeente Almere daarvan onverwijld in kennis te stellen. De NEM Almere stelt de gemeente daarbij in staat om een onderzoek naar de staat van de grond in te stellen, alvorens de werkzaamheden voort te zetten. De gemeente Almere en NEM Almere overleggen vervolgens over de te treffen maatregelen. De gemeente Almere stelt daarop een uitvoeringsplan op. Eventueel noodzakelijke grondverbetering en het afvoeren van vervuilde grond zal geschieden op kosten van de gemeente Almere. De gemeente kan door NEM Almere niet aansprakelijk worden gehouden voor (de gevolgen van) vertragingen die het gevolg zijn van tijdens de werkzaamheden geconstateerde grondvervuiling. NEM Almere vrijwaart de gemeente Almere voor aanspraken te dien aanzien van derden die voor of namens haar de werkzaamheden uitvoeren.
17. De NEM Almere zal de herstelwerkzaamheden als bedoeld in artikel 14 op eerste aanzegging van de gemeente uitvoeren. De herstelwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd volgens de "Algemene bepalingen voor het uitvoeren van kleine civiel- en groentechnische werken te Almere", versie 1 maart 2002", zoals opgenomen in **Bijlage 4**;
18. De NEM Almere zal op eerste aanzegging daartoe van de gemeente zo snel mogelijk doch uiterlijk binnen 3 weken overgaan tot herstel van de in artikel 14 omschreven schade. Indien de NEM Almere niet binnen de gestelde termijn van drie weken overgaat tot de herstelwerkzaamheden, is de gemeente gerechtigd op kosten van de NEM Almere de herstelwerkzaamheden tegen een marktconform tarief door derden te laten uitvoeren. Partijen staan er voor in dat zij, indien zij daartoe uit hoofde van deze overeenkomst gehouden zijn, overgaan tot vergoeding van de door de andere partij met betrekking tot de uitgevoerde herstelwerkzaamheden aantoonbaar gemaakte marktconforme kosten, binnen 30 dagen na verzending van het gespecificeerde verzoek daartoe.
19. Gemeente Almere zal geen degeneratie-, beheers-, uitvoerings-, onderhouds- of herbestratingkosten in rekening brengen bij NEM Almere, zoals deze door VNG landelijk worden geadviseerd;
20. De gemeente Almere zal NEM Almere adviseren omtrent het verkrijgen van publiciteit inzake AlmeerNet. De gemeente Almere adviseert de NEM Almere ook inzake de berichtgeving aan bewoners van Almere over de aanleg van het AlmeerNet en betekenis daarvan voor eenieder. De gemeente acht het haar verantwoordelijkheid om op de zorgvuldigheid van die berichtgeving toe te zien. Waar mogelijk ondersteunt de gemeente deze communicatie richting bewoners ook actief, bijvoorbeeld in de vorm van een bewonersbrief namens het college van BenW en in de vorm van persberichten en artikelen in

- gemeentelijke media, zoals in de wekelijkse Stadhuisaanhuis-pagina in nauwe samenwerking en overleg met de NEM Almere;
21. In het algemeen zal de gemeente Almere vanuit het maatschappelijk en economisch belang dat zij hecht aan de aanleg van glasvezel en het nut ervan, actief betrokken blijven bij de ontwikkelingen op het gebied van ict en communicatie. Hiervoor zal de gemeente Almere in publieke uitingen en contacten naar burgers als wel organisaties zich voorstander verklaren en positief uitlaten over het project, voor zover dit niet strijdig is met de neutrale positie van de gemeente Almere ten opzichte van private partijen;
22. NEM Almere zal binnen haar organisatie één centraal aanspreekpunt aanstellen welke zorg draagt voor een goede interne coördinatie bij NEM Almere tussen alle bij het project betrokken medewerkers, aannemers en onderaannemers en de afstemming met (het centraal aanspreekpunt van) het gemeentelijk projectteam;

Datum  
2 september 2008

Ons kenmerk

Pagina  
7/9

*Slotbepalingen*

22. De gemeente behoudt bij de nakoming van al hetgeen in deze Overeenkomst is bepaald volledig haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden, waaronder begrepen het initiëren en controleren van onder meer ruimtelijke ordening- en bouwaanvraagprocedures. Dit betekent dat er van de zijde van de gemeente geen sprake is van een toerekenbare tekortkoming op het moment dat het handelen naar deze verantwoordelijkheid eist, dat de gemeente publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht die niet in overeenstemming zijn met of niet in het voordeel zijn van dan de aard of de strekking van deze Overeenkomst. Indien bovengeschetste situatie zich voordoet, zal de gemeente zich inspannen teneinde in een passende oplossing te voorzien;
23. Deze overeenkomst is tussen partijen aangegaan per de datum van ondertekening en duurt voort tot partijen van mening zijn dat de overeenkomst geheel is uitgevoerd. De gemeente is gerechtigd deze overeenkomst te beëindigen indien NEM Almere surséance van betaling aanvraagt of een akkoord is bereikt, haar faillissement of liquidatie is aangevraagd dan wel in staat van faillissement of liquidatie komt te verkeren. De gemeente is eveneens gerechtigd deze overeenkomst te beëindigen indien zij constateert dat het door NEM Almere aangelegde netwerk niet (langer) kwalificeert als een "open netwerk" conform het bepaalde in artikel 3 en 4 of dat NEM Almere, na eerdere ingebrekestelling, tekort schiet in de nakoming van haar verplichtingen uit hoofde van artikel 14,17 en 18. Beëindiging van deze Overeenkomst uit hoofde van dit artikel vindt plaats door middel van een aangetekend schrijven;
24. Deze overeenkomst wordt uitsluitend beheerst door Nederlands recht. Alle geschillen, die naar aanleiding van deze overeenkomst mochten ontstaan, van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die, welke slechts door één der partijen als zodanig worden beschouwd, zullen worden voorgelegd aan de bevoegde burgerlijke rechter, doch niet eerder dan nadat partijen zich tot het uiterste hebben ingespannen het geschil in der minne op te lossen;
25. Overmacht.
1. Voor zover een der partijen zijn verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst niet kan nakomen als gevolg van overmacht, wordt de tekortkoming geacht niet toerekenbaar te zijn mits deze de andere partij onverwijld de tekortkoming

- en de oorzaak daarvan schriftelijk heeft meegedeeld;
2. Indien een der partijen zich beroept op overmacht treden partijen op de kortst mogelijke termijn in overleg teneinde te trachten een voor beide partijen in alle redelijkheid acceptabele oplossing te vinden. Indien partijen geen overeenstemming over een oplossing kunnen bereiken, heeft de partij ten behoeve waarvan de verplichtingen niet kunnen worden nagekomen niettemin het recht deze overeenkomst geheel of gedeeltelijk te ontbinden zonder dat hij tot enige schadevergoeding gehouden is.

26. NEM Almere is, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de gemeente Almere, niet gerechtigd, ook niet gedeeltelijk, haar rechten en verplichtingen uit deze overeenkomst aan (een) derde(n) over te dragen, waardoor de gemeente Almere feitelijk met een andere contractpartner te maken zou krijgen. Aan de door haar eventueel te verlenen toestemming kan de gemeente Almere die voorwaarden verbinden, die zij nodig oordeelt ter verzekering van de juiste nakoming van deze overeenkomst.

Datum  
2 september 2008

Ons kenmerk

Pagina  
8/9

Aldus overeengekomen en getekend in tweevoud,

Gemeente Almere

NEM Almere

Burgemeester  
A. Jorritsma-Lebbink

Statutair Directeur  
J.F. Nieuwenhuis

Handtekening

Handtekening

Datum:

Datum:

Bijlagen:

1. Definitie Open model Glasnet Almere;
2. Voorwaarden levering GBKN;
3. Algemene bepalingen voor het leggen, onderhouden en verwijderen van kabels en leidingen in de door de gemeente Almere beheerde gebieden, augustus 1995;
4. Algemene bepalingen voor het uitvoeren van kleine civiel- en groentechnische werken te Almere”, versie 1 maart 2002.